



# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 892

## פרטים כלליים

המשרד הפונה <b>משרד החינוך</b>	התקבל בוועדת הפטור <b>23.08.2021</b>	תאריך דיון <b>05.09.2021</b>
<b>פרטי ההתקשרות המבוקשת</b> נושא ההתקשרות <b>הפעלת תכניות הזנה למשרד</b>	מטרת הפניה <b>אישור התקשרות</b>	תקנת חוק <b>(29)3</b>
<b>חברי ועדה נוכחים</b> עמוס שקדי ינון גוטגליק ישי בן אלי	<b>תפקיד</b> סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	<b>תפקיד בוועדה</b> יו"ר ועדה חבר/ת ועדה חבר/ת ועדה
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פניה <b>8000632361</b>	<b>23.08.2021</b>	

## החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 05.09.2021 ועד ליום 31.01.2022 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

**תקופת התקשרות** התקשרות המשך נוספת

### ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מילגם בע"מ	510982325		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2021	05.09.2021	30.06.2022	31.01.2022	2,263,882,225	905,552,890	שקלים ישראלים חדשים

## דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן - **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם חברת מילגם בע"מ (להלן - **החברה**) לטובת מתן שירותים מנהליים להפעלת תכניות הזנה של המשרד.
- המשרד התקשר עם החברה למתן השירותים מכוח מכרז פומבי (מס' 7/7.2013) בהיקף של 18,937,195,800 ש"ח כולל מע"מ, עבור התקופה שמיום 01.09.2014 ועד ליום 30.08.2019.
- ועדת הפטור העלינה המרכזית אישרה הארכת התקשרות עם החברה מעת לעת בהיקף של כ-4.5 מיליארד ש"ח כולל מע"מ, לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.
- שירותי ההזנה ניתנים מכוח חוק ארוחה יומית לתלמיד, התשס"ט-2009, אשר מחייב את המשרד לספק שירותי הזנה לתלמידי גן חובה ובית ספר יסודי בהם חל יום לימודים ארוך (למעלה מ-8 שעות לימודיות, ואף במקרים מיוחדים לאחר 7 שעות לימודיות). המשרד מפעיל מספר תכניות במסגרתן מחויב להפעיל שירותי הזנה, עבור כ-430 תלמידים, ביניהן:
  - תכנית ניצנים להפעלת צהרונים - **תכנית צהרונים ניצנים** מאפשרת הפעלתן של מסגרות חינוכיות עם סיום יום הלימודים בסבסוד משרד החינוך.
  - תכנית יוח"א (יום חינוך ארוך) - תכנית כלל-ארצית לקידום תלמידים בתחום הלימודי והחברתי.
  - תכנית מיל"ת (מסגרות יום לימודים תוספתיות) - תכנית המתגברת לימודים במסגרת הארכת יום לימודים.
  - הזנה בחינוך המיוחד - מדובר בפילוט אשר כולל הזנה במהלך שבוע הלימודים במוסדות החינוך המיוחד, שבחרו להשתתף בפילוט.
- החברה מספקת מעטפת ניהולית לתכניות ההזנה במשרד, וגובה תשלום תקורה בגין רכיב הניהול בהיקף שנתי של כ-26 מלש"ח. יתרת התקציב מועברת על ידי החברה ישירות לספקי המשנה אשר אחראיים על ייצור ואספקת המזון בפועל. יודגש כי ספקי המשנה נבחרו על ידי החברה בהליך שוויוני באמצעות פרסום קול-קורא בהתאם לקריטריונים שגובשו ואושרו על ידי המשרד.
- יצוין כי מתוך סך ההתקשרות המבוקשת לאישור, סכום של כ-1.408 מיליארד ש"ח הינו השתתפות הרשויות המקומיות בתכנית, ומותנה בהכנסה בפועל באמצעות קיזוז שמבצע המשרד מתקציב הרשויות בטרם ביצע התשלום.
- ביום 13.07.2020 פורסם מכרז פומבי להפעלת המעטפת הניהולית לתכניות ההזנה במשרד, והמועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 26.10.2020. לאור מורכבות המכרז, ולאור הימשכות תהליכים בעקבות משבר הקורונה והשפעתו על ניהול המשרד, ההליך המכרזי התעכב אל מעבר לצפוי.
- כמו כן, הובהר כי לצורך הפעלת מעטפת הניהול לתכניות ההזנה, על הזכין להשתמש במערכת מחשבונית ייעודית לשירות, בה ניתן לבצע הזמנת מנות לכלל התלמידים בכלל התכניות האמורות.
- במסגרת ההסכם המקורי שנחתם עם החברה, זו העמידה (במימון המשרד) מערכת מחשוב שכזו לצורך הפעלת השירות, אולם ללא התחייבות שהמערכת תעבור לבעלות המשרד עם סיום ההתקשרות עמה.
- כעת, עם פרסום המכרז החדש למתן השירותים, פנה המשרד לחברה על מנת להעביר את מערכת המחשוב לבעלותו, אשר נדרשת לצורך אספקת השירות על ידי הזוכה שייבחר במסגרת המכרז החדש, אולם החברה סירבה לעשות כן. לאחר דיונים משפטיים רבים, השתכנע המשרד כי לא חלה על החברה חובה להעביר את המערכת לשימוש המשרד, ותר אחר פתרונות חלופיים לאספקת שירותי המעטפת הניהולית בלעדית.
- לבסוף, החליט המשרד להטמיע במכרז החדש תנאי סף נוסף שדורש מהמציעים פיתוח של מערכת מחשוב ייעודית לשירות, בתוך מספר חודשים, כאשר זו תעבור לבעלות

- המשרד עם סיום ההתקשרות החוזית עם הזוכה במכרז. על מנת לאפשר למציעים לספק הצעות רלוונטיות אשר כוללות את פיתוח מערכת המחשוב כאמור, נדרש המשרד להאריך את ההליך המכרזי.
12. היחידה המקצועית טוענת שמדובר בשירותים חיוניים המסופקים על ידי המשרד על פי דין, ואין למשרד אפשרות להפסיקם. הפסקת השירות משמעותה אי אספקת מזון לילדי מערכת החינוך אשר זכאים לארוחה מכוח חוק.
13. המשרד פרסם את כוונתו להתקשר עם החברה לצורך אספקת השירות כספק יחיד, לפי סעיף 3 לתח"מ, ולא נתקבלו השגות.
14. גב' רותם שרביט, רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	ינון גוטגליק	יועץ משפטי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	